

#### "定时炸弹"内部来

不少在欧洲的穆斯林年轻移民 因为被边缘化产生强烈的挫败感、 缺乏归属感和被尊重感,有些人不 但从事贩毒、盗窃等不法活动,也容 易受到处心积虑的"伊斯兰国"的宣 传蛊惑, 完成从普通罪犯到恐怖分

"伊斯兰国"娴熟运用网络社交 媒体 用青年人直闻乐见的形式 用 尊重感、"理想国"的假象迷惑他们, 招兵买马。不仅少数族裔, 甚至不少 白人中产青年也投奔极端伊斯兰组 织。据统计,目前法国有1700人以 上,比利时有近500人,作为"外籍 战士"参加了"伊斯兰国"在中东北

而"伊斯兰国"通过吸引、招慕 与实战训练、派遣这些青年潜回欧 洲,成为一颗颗随时会引爆的高危

#### 敌人之敌还是敌

这两年各国越来越意识到,"伊 斯兰国"是全球最凶狠的敌人,手段 极端血腥暴力。有些原先的规则都 不适用了,以前大家都说"敌人的敌 人就是我的朋友",可是现在发现 "敌人的敌人还是我的敌人"

所以在俄美欧联手进行军事打 未后 尤其是俄罗斯发动空袭后 "伊斯兰国"明显感受到了压力,所 以它为了自救主动出击、在你们内 部"中心开花",希望能警告相关参 与打击的国家,并减轻前线压力,表 现出"狗急跳墙"及"围魏救赵"开辟

## 右翼势力正壮大

恐怖阴影导致欧洲政坛极端 排外声浪高涨, 右翼势力进一步崛

在比利时, 就在民众悼念恐袭 遇难者的集会上,右翼势力公然行 纳粹礼、鼓动排外;在法国,由马琳· 勒庞领导的极右政党"国民阵线"赢 得了更多的支持:在波兰,右倾排外 势力明显得势:在匈牙利,欧尔班政 府显露出日益强烈的反穆斯林态 势; 意大利和西班牙以及在北欧等 国,民族主义也获得了更多的关注 和牛存空间

甚至在一贯对极右势力具有高 度警惕性的德国,排外的"德国另类 选择党"的崛起势头也锐不可当,在 今年3月德国三个联邦州议会的选 举中成为最大赢家, 在萨克森-安 哈特州甚至一跃成为第二大党。与 此同时,"欧洲爱国者抵制西方伊斯 兰化"(PEGIDA)势力也逐渐壮大。 同样令人担忧。

### 申根不设防后果

随着欧盟一体化的深化、产生 了促进境内人员自由流动便利的 《申根协定》。但欧盟各国司法部门 未能形成防恐合力, 安保漏洞大是 个不争的事实。

巴黎恐袭主要嫌犯萨拉姆在作 案后顺利地利用《申根协定》的便利 潜回布鲁塞尔, 以及在多个欧洲恐 袭案中,罪犯跨国连续作案、来去自 如的事实、显示了"申根国家不设 防"的实际后果。

在巴黎和布鲁塞尔恐袭案前, 相关国家的警方要么握有相关嫌犯 的名单,要么事先得到过来自土耳 其等国的相关情报信息, 恐袭接连 发生充分暴露了相关部门未能及时 甄别处理,情报处理失当,对相关地 区和族群情况生疏, 缺乏体系和效 率低下的弱点。 麦芒 整理

# 环球讲坛聚焦欧洲安全

4月9日,在距巴黎恐袭4个多月和布鲁塞尔 恐袭 17 天后,比利时警方终于将巴黎恐袭案的最后 一名嫌犯, 也是布鲁塞尔恐袭案的双重案犯阿布里 尼逮捕归案。但这并未让欧洲警方、领导人和普通民 众紧绷的神经有所松弛。

比利时内政部警告说,该国正面临新的恐袭威 胁,法国内政部长卡泽纳夫说,法国仍面临严重的恐 怖威胁,德国国内情报局负责人马森说,德国的安全 局势非常严峻。这似乎也印证了美国卡内基欧洲中 心学者丹普森的话,布鲁塞尔连环爆炸案令欧洲领 导人醒悟到恐怖主义袭击事件不再是孤立的,而将 成为欧洲的新常态。



近来,多国多地接二连三发生的 恐怖袭击使得欧洲"浪漫之都""自由 天地"的盛名不再, 当恐袭将成为欧洲 的新常态,人们不禁担忧,欧洲是否从

#### 内外勾结手段残暴

综合发生在欧洲的恐怖袭击事 件,我们不难发现其中的特点。

其一,"伊斯兰国"以及受其影响 的蛊惑者在一定程度上取代了原先的 '基地"组织分支和"独狼"等,日益成 为目前欧洲恐怖袭击的主要策划和发 动者,成为欧洲目前的主要安全威胁。

其二,内外勾结、群体、"独狼"式 作案均有, 屡屡出现兄弟搭档等亲友 组合。目前,欧洲恐袭的作案者越来越 呈现出外来人口和拥有欧洲国家国籍 的本十内生的恐怖分子相互勾结,共 同为虐的情况,且当地出生和拥有欧 洲国籍的本土恐怖分子大有超过外来

实施都是由极端组织"伊斯兰国"发 起,由比利时籍和法国籍的恐怖分子 在接受极端组织洗脑后,接受培训,并 经过了伊拉克、叙利亚等战场实训后, 潜回国后突击实施的。

尤其引人注目的是以"兄弟组合" 为主的家庭、家族团伙组合。无论是 《查理周刊》恐袭案的库阿希兄弟,到 巴黎恐袭中的萨拉姆兄弟, 布鲁塞尔 机场爆炸案中的巴克拉维兄弟, 都是 '兄弟档"的恐袭凶犯,这种组合易于 相互沟通配合, 沆瀣一气、狼狈为奸, 更难以被外界察觉。

其三,周密筹划、多点袭击。从马 德里火车、伦敦地铁爆炸案到巴黎、布 鲁塞尔恐袭案件,越来越呈现出犯罪 分子仔细谋划、精准实施、多点展开、 全面开花的趋势。这在巴黎恐袭中表 现得最为典型,共有7处地点受袭,反 映出罪犯熟悉环境、协同能力强,恐袭 攻击范围大,伤亡惨重,

其四,手段残暴血腥。恐怖分子的 手段和方式日趋暴列和而腥,从爆炸. 枪击、刺杀到砍头。在巴黎巴塔克兰音 乐厅的恐袭中更是采用了一一处决的 方式。而在近年欧洲系列恐袭案中,大 量出现了自杀性恐袭, 表明案犯更加 凶狠和不惜自己的生命,造成的破坏 和伤亡自然也愈发深重。

其五,极端组织和恐袭暴徒已经 不满足干常规的恐怖袭击, 甚至还瞄 上了核电站等特殊公共设施。布鲁塞 尔恐袭后警方公布的资料表明,参与 袭击行动的恐怖分子曾长期跟踪和窥 视核电站及其工作人员,表明其正将

# 外交移民政策失误酿苦果 恐袭阴影成为欧洲新常态

生伤害和引起民众更大恐慌的非常规

#### 恐袭频发成因复杂

欧洲恐怖袭击事件频发, 究其原

首先是欧洲对外政策, 尤其是中 东,北非政策的失误。由于地理以及原 先宗主国和殖民地关系等缘故,欧洲 国家尤其是法、英等国与中东、北非等 国家有着千丝万缕的联系, 自然而然 地将这些地区视为自家"后院"。

无论是欧盟历来所推崇的运用贸 易、援助、政治对话等手段,还是近十 年以来,法国、英国等欧洲国家追随美 国,在推崇人权、民主和追求善治的口 号下,运用军事手段强势介入中东和 北非地区事务,大力推动当地国家政 权更迭,鼓动"阿拉伯之春":武装干预 伊拉克, 推翻萨达姆, 主导交袭利比 亚,杀死卡扎菲;出兵马里,打击极端 武装;支持叙利亚反对派,试图推翻阿 萨德政府等,凡此种种不顾当地实际 情况, 强行移植倡导欧洲的价值理念

和模式均未能奏效。 结果是一方面使得这些地区原先 的世俗政权和领导人更迭,国家分裂, 社会失序,民不聊生,成为恐怖主义滋 生的温床, 极端宗教势力如"伊斯兰 国"这样的极端组织得以不断扩展壮 大, 攻城掠地, 成为欧洲和世界的公 敌。美军非洲司令部指挥官目前承认, 2015 年以来"伊斯兰国"在利比亚的 规模已经扩张一倍,达到6000人,对 欧洲国家来说,可谓一定程度上的自

其次是欧洲相关国家移民融合政 **策的失败**。由于殖民地等历史渊源以 及招募外籍劳工等关系,欧洲国家接 收了大量移民。由于一直标榜和推崇 民主、人权、法治等规范性力量的作 用,大多数欧洲国家没有强制推行外 来移民的强制归化, 而是将移民政策 建立在多元文化的融合上。

但这也带来了文化多元与融合的 问题。一方面十分重视保护公民自由, 非常强调保护不同种族、宗教之间的 平等,但另一方面,不少国家只是教条 地执行多元文化政策, 忽视了采取有 效措施促进不同种族、不同宗教人群 上存在的各种显性和隐性歧视, 欧债 危机使经济状况恶化,失业率高企,愈 发使得外干社会底层的移民族群如穆 斯林等被完全边缘化,游离于主流社

第三. 欧洲社会个人隐私保护和 公共安全保障之间的失衡。这一失衡 体现了欧洲长期以来追求个人自由的 文化意识与全球化背景下严重的安全 威胁现实之间的冲突和权衡。

欧洲文化传统和民众意识崇尚 "不自由,勿宁死",政府出于公共安全 和反恐需要的相关举措往往会遭遇侵 犯公民隐私和伤害民主的责难, 令欧 盟和相关成员国陷于两难之中。这在 2010年欧洲议会以侵犯个人隐私为 名否决欧美之间因反恐需要加强银行 信息共享提案,以及2014年欧洲法院 以违反《欧盟基本权利宪章》之名解除 欧洲数据保持法令及欧盟旅客登记指

今这两件事中均得到验证。 最后,欧洲一体化深化与欧盟跨 国协调机制间的失调。欧洲国家的情 报和警务部门协调不够, 工作效率较 低. 各国司法部门出于主权考虑以及 各国不同的情报体系和规划限制,不 愿共享和不能有效利用情报信息,未 能形成反恐合力。

#### 问题棘手影响深远

欧洲恐袭事件将带来一系列颇为 棘手的问题和挑战

首先, 无疑会使本已令欧盟头疼 不已的难民问题遭遇更大的麻烦。由 干部分恐袭嫌犯是以难民身份进入欧 盟,加卜先前发生的德国科隆大规模 性侵案等, 各国民众普遍出现对难民 不能融入主流社会、自惹其祸的担忧 令各国在难民接受问题上日趋谨慎。

部分欧洲国家如波兰以自身安全 和接纳能力有限为由宣布不再接纳难 民, 而斯洛伐克则明确宣布不接受穆 也无法就难民问题的解决达成一个广 为接受的方案 老的"都柏林法则"不 能适应新形势,新的移民分摊机制又 饱受各国诟病, 支持吸纳移民的政治 家如德国总理默克尔等倍受压力,其 所在的政党基民盟在最近三个州议会

冼举中漕受惨痛失败。

其次,一些右翼极端势力和民料 政党找到了排外的口实。欧洲政坛目 前极端、排外声浪高涨,以反恐名义获 得讲一步壮大的机会,赢得更多民众

第三. 恐袭助长了欧盟内部反对 一体化深化的"疑欧"、"脱欧"势力的 气势。最为阴显的例子出现在6月即 将举行"脱欧公投"的英国,接二连三 的恐袭显然起到了负面作用。首相卡 国人重新夺回对边境的"控制权"。同 时,许多英国企业家也开始一反常态 兰成为欧盟联系国的全民公投中 60%的投票者说"不"。尽管恐袭难说 是唯一成因,但恐袭加剧了欧盟内部

第四. 恐袭在一定程度上荼毒欧 盟经济,危害欧洲一体化的进程。首当 其冲的无疑是欧洲的旅游、航空业和 动,短期影响明显。从长期来看,更多 是通过对商业环境的影响显现出来 因为频繁恐袭的打击和难民问题的困 扰,肯定会动摇欧洲一体化的基础性 成就:包括人员在内多种要素的自由 流动、《申根协定》的执行很可能因此 会打折扣。一旦为了加强反恐和控制 移民数量重新设置边境检查、人员监 控,不仅会加大经济成本,也会令要素 自由流动受限, 进而出现欧洲一体化 讲程倒退的可能

最后, 恐袭会加重目前欧洲所面 临困难和挑战,增加欧盟走出危机叠 加的低谷的难度。目前,欧盟显然处在 一体化启动以来最为艰难的时期,多 个危机叠加,各种挑战纷至沓来。

连续7年的欧债危机阴影犹存 诵缩依旧、复苏乡力。希腊"脱欧"梦魇 未远:乌克兰危机余波未平:难民浪潮 压力未减,出路不明;"疑欧""脱欧"思 潮正大行其道;一体化深化步履维艰 大有不讲则退之势, 再遭遇恐袭阴影 这一新堂杰 今欧盟和成员国领导人 应接不暇,可谓雪上加霜。

袭发生的可能性,可谓任重道远,要做 到标本兼治, 内外兼修, 釜底抽薪, 才 能真正铲除恐怖主义滋生的土壤。

# 连续恐袭缘由以及影响





■比利时警方抓捕恐怖嫌疑人





# 3 现场互动

欧盟、申根区和欧元区会不会走向衰 亡乃至解体?

丁纯:对欧洲一体化的前景,总 体上讲我是比较乐观的,但是也有非 常大的忧虑。目前欧洲确实面临一系 列危机和挑战,比如刚才讲到的欧债 **危机、乌克兰危机、难民危机、恐怖袭** 击、"疑欧""脱欧"倾向蔓延等,这些 自 1957 年欧洲一体化正式启动以来 最大的挑战,经历着最艰难的时刻。

不忘初心,方得始终。欧洲最初 搞一体化是为了维持和平、避免战 争,为了进一步发展经济、提高民众 生活水准, 为了对外用一个声音说 话,为此设立了欧洲一体化的三个支 柱和目标:经济、共同外交和防务、司 法和内务一体化。从这六七十年来 看,欧洲一体化已经取得前无古人的 成就:经济上建立了关税同盟,实行 了共同的农业政策,统一了内部大市 场,建设了经济货币联盟并发行了单 --货币欧元,商品、人员、资本和劳务 四大要素自由流动空前提高,一定程

# 种使欧盟成员国的国民享受了一体

化带来的极大红利, 当然也将部分相 关主权让渡给了欧盟。 但随着全球化、老龄化、欧债危 机、成员国扩大、难民等外部事件冲

击,和以前相比,不少欧盟成员国民 众更多地从自身短期视角出发衡量 一体化的利弊得失,从而对进一步深 化一体化产生了游移。但一体化之路 如逆水行舟不进则退,欧洲人应该明 白,如果"各人自扫门前雪,草管他人 瓦上霜",则最后的结果不是共赢而 是同输。在一体化成本和收益的天平 上,坚持一体化的收益要远远大于去 -体化的收益。这就需要欧洲,特别 是欧洲的政治精英有所担当,不为一 向,发挥明确的领导作用,制定出既 切实可行又顾及各国利益的计划,发 扬欧盟传统,在不断妥协中推进一体 化进程。对此我还是谨慎乐观的,在 可预见的未来,欧盟不会解体。

听众张昶涛:近年来难民潮涌入

又发出了新的威胁,欧盟国家还会发

丁纯现场回答听众提问

**T**4:欧洲生育率近年来的确普 遍偏低,欧盟28国总生育率仅1.58, 远低于维持人口规模所需的 2.1。而 欧洲穆斯林妇女的生育率是非穆斯 林妇女的 3 倍,加上欧债危机导致劳 动力市场凋敝,大批来自北非、中东 的穆斯林难民涌入,以及恐怖分子出 现等,某些欧洲人担心欧洲变成"穆 斯林的欧洲", 出现了公开抵制穆斯

然而我觉得,尽管确实存在出生 率的差异,但没有这么严重。我认为 欧洲国家应该更多考虑如何促进不 同宗教信仰和不同族群间民众相互 尊重、彼此理解、宽容共处,制定和执 行切实有效的移民融合政策,促进移 民融入主流社会,避免被边缘化,建 立平等和谐社会。

听众郑善志:发生在巴黎和布鲁 塞尔的接二连三的恐怖袭击是否改 变了欧洲人的生活?最近"伊斯兰国"

生恐怖袭击么?

**丁纯**:无论是《查理周刊》於击案 还是巴黎和布鲁塞尔恐袭后,欧洲民 众在表示极大愤慨的同时, 无一例外 以往的生活,否则就正中恐怖分子下 怀,让其邪恶目的得逞。但必须看到, 随着一次次重大恐袭发生,欧洲民众 的居家生活和出行方式确实已逐步 发生变化,在加强防范的同时,生活 便利程度下降了,安全成本提高了。

尤其在巴黎和布鲁塞尔恐袭发 生后,面对"伊斯兰国"的恐怖挑战, 欧盟各国加强了反恐合作与协调。今 年1月,成立了欧洲反恐中心,加强 情报共享与合作:3月,完成了对欧盟 申根国家边境控制系统的升级,以配 合对旅行人员证件的信息扫描:4 月. 欧洲议会通过了欧盟共享航空乘客 信息指导性法令,便干追踪、锁定恐 怖嫌疑人。当然,恐袭防不胜防,只有 标本兼治,从源头上彻底铲除恐怖主 义滋生的土壤,只有互相协同,常备 不懈,才能降低恐袭再次发生的可 能。对欧洲来说,反恐之路任重道远。

乔伊据 4 月 16 日讲坛提问整理 (观看视频录像请登录新民网 www

# 相关链接

# 欧洲近年恐袭

2004年3月11日西班牙马德 里火车爆炸案,190人死亡、1500多

2005年7月7日英国伦敦地 铁爆炸案,56人死亡、100多人受伤 2011年7月22日挪威奥斯陆

2015年1月7日法国巴黎《杳 理周刊》杂志社枪击案,12人死亡 2015年11月3日法国巴黎连

环枪击和爆炸案,197人死亡、300 多人受伤 2016年3月22日比利时布鲁

塞尔连环爆炸案,32人死亡、186

# 加强反恐合作

警务部门加强反恐防范和协作。

在"伊斯兰国"扬言进行恐袭的 德国、法国、意大利等国,反恐行动 余名恐怖嫌疑人, 挫败多起恐袭阴 谋。比利时警方也在弥补以往的漏 洞.大规模追剿漏网嫌疑人.阻遏了 出击,逮捕极端头目和嫌疑人。

欧洲刑警组织1月正式成立反 恐中心, 协助各成员国打击外籍恐 互联网煽动和招募恐怖分子行为, 严控极端分子入境并追踪其去向 加强欧盟境内安全检查等。

在体制上, 欧盟深化了欧洲-体化进程中的司法和内务合作,有 望加快实施欧盟反恐法等一系列举 措。在经济上,相关反恐、安保设备 会获得更多订单, 更多安保人员会

## 欧盟反思政策

反思并调整相关内政、反恐和外交 政策,一定程度上影响了国际外交

一连串来自"伊斯兰国"的恐袭 使法国等欧盟国家不得不改弦更 张 在国内反思移民融入政策 尽谏 就难民分配机制等达成妥协:在国 际上改变原来以推翻叙利亚总统阿 萨德为条件的叙利亚问题处理方 案 将矛头对准"伊斯兰国"扩大 同包括俄罗斯在内的反恐势力合 作,建立国际反恐大联盟,改变了乌 克兰危机后恶化的俄欧关系和相关 国际格局。

同时欧盟反省中东北非政策 向越发重视合作和安全视角倾斜, 从源头上解决外来移民恐袭问题

## 新民环球讲坛 诚邀读者参与

国际风云关联你我他,环球讲 坛纵论天下事。由新民晚报社、上 海国际问题研究院联合主办的"新 民环球讲坛"自开讲以来,各界反响 热烈。讲坛通常安排在双休日下午 主讲,聚焦热点问题。 有兴趣参加的读者请将报名信

息发送电子邮箱 xmwbhg@163.com 或拨打热线电话 22896139,同时欢 迎团队报名。名额有限,额满为止 本报将在国际新闻版刊发启事预告 下一期讲坛时间和地点,敬请垂注